



Al servicio
de las personas
y las naciones



DOCUMENTO DE PROYECTO PILOTO

“Planificación participativa y acompañamiento de proyectos comunitarios para la conservación de biodiversidad y suelos en Puchuncaví – Quintero”

Organización Ejecutora	Agrupación de Turismo Social y Cultural Rural Puchuncaví					
Territorio	Comunas de Puchuncaví y Quintero (Región de Valparaíso)					
Áreas Temáticas	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Recuperación de suelos degradados ▪ Conservación de la biodiversidad 					
Presupuesto	Aportes GEF (\$)	16.000.000	Aportes Propios (\$)	500.000	Total (\$)	16.500.000
Tiempo de Ejecución	18 meses					

A. CONTEXTO TERRITORIAL

Las comunas de Quintero y Puchuncaví se ubican en la costa centro de la región de Valparaíso y han tenido una estrecha vinculación entre ellas a lo largo de su historia, incluso, en algunos momentos, han formado parte de un mismo espacio administrativo. Dentro de la multiplicidad de usos de suelo en este territorio, el borde costero se destaca por la presencia, hace más de 40 años, de un polo industrial en la bahía de Quintero, constituyendo el principal punto de tráfico de combustibles líquidos de Chile y la existencia de diversos balnearios con presencia de segunda vivienda en desarrollo. Hacia el interior, aún persisten modos de vida rurales, combinados con el avance de la segunda vivienda que incorpora población flotante con modos de vida urbanos. Estos diversos usos en avance e incremento, divergen en sus objetivos de desarrollo y han presentado por varias décadas amenazas a los modos de vida y a las expectativas de desarrollo armónico que tienen las comunidades que habitan permanentemente las zonas rurales y viven del uso de la tierra, lo que ha generado diversos conflictos socio-ambientales que constantemente merman la capacidad de este grupo para anticiparse, manejar, resistir y recuperarse de los impactos de estas amenazas, poniendo en riesgo su sustento y su buen vivir.

B. PROBLEMÁTICA (RELACIÓN COMUNIDADES – MANEJO DE RECURSOS NATURALES)

Ante el desafío de lograr la convivencia armónica entre las actividades económicas, la calidad de vida de los habitantes y un buen estado ecológico, tomando como meta alcanzar la equidad ambiental, es decir la *“manifestación de la equidad en la distribución de las cargas y servicios ambientales”*¹, el Ministerio del Medio Ambiente lideró el desarrollo del Programa de Recuperación Ambiental y Social (PRAS) de las comunas de Puchuncaví y Quintero, y la creación de un Consejo para la Recuperación Ambiental y Social (CRAS). De acuerdo al PRAS (2017), los principales desafíos para enfrentar los problemas ambientales del territorio son:

1. Reducir la afectación del ambiente terrestre
2. Desafío de lograr la compatibilidad de diferentes usos de la bahía y su adecuada calidad ambiental
3. Desafío de mejorar la imagen urbana y rural
4. Desafío de mejorar la gestión de la información

El PRAS propone 123 soluciones resumidas en fichas, de las cuales el Proyecto GEF CMS identificó 6 que serán de utilidad para considerar como instrumento relevante para la discusión de las organizaciones participantes en el proceso de planificación, de modo de analizar cómo se pueden abordar estas problemáticas desde la perspectiva y posibilidades de acción y gestión de la información que pueden realizar las comunidades y organizaciones rurales participantes, con apoyo de diferentes instituciones, instrumentos focalizados y organizaciones con las que puedan asociarse. Las fichas de soluciones a analizar son las siguientes:

Ficha	Aportes que podría hacer la comunidad rural
B.1.5 Evaluar la factibilidad legal, técnica, económica y social para mejorar disponibilidad de agua mediante el arriendo de suelos agrícolas para ser inundados en períodos de crecidas	<ul style="list-style-type: none">▪ Dialogar respecto a las posibilidades de gestión del agua y suelos▪ Levantar iniciativas de acción desde lo local
B.1.6 Evaluar la factibilidad legal, técnica, económica y social de la reforestación con bosque nativo, para mejorar la disponibilidad de	<ul style="list-style-type: none">▪ Aportar con propuestas de focalización en zonas específicas

¹ Bermúdez, J. Hervé, D. (2013) Justicia Ambiental, derecho e instrumentos de gestión del espacio marítimo. Editorial LOM

	agua	más críticas y con mayores posibilidades de acción
B.1.8	Programa de transferencia de competencias y capacidades de organización para optimizar la distribución del agua para agricultura mejorando la organización y coordinación de los usuarios del agua de riego	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Dialogar proyectivamente para definir hojas de ruta para la gobernanza local del agua
E.1.6	Crear rutas turísticas de áreas naturales y formar guías de naturaleza	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Proyectar iniciativas de acción y agrupar participantes
E.1.8	Desarrollar e implementar planes de reforestación comunales con especies nativas	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Aportar con propuestas de focalización en zonas específicas más críticas y con mayores posibilidades de acción
F.7.3	Articular y difundir las líneas de financiamiento de desarrollo productivo	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Participar en procesos informativos

C. ESTRATEGIA PARA ABORDAR LOS PROBLEMAS DEL TERRITORIO (APORTE A LAS ÁREAS TEMÁTICAS)

En este marco y de acuerdo al enfoque de trabajo del Proyecto GEF/PNUD/MMA Comunidades Mediterráneas Sostenibles, el cual busca fortalecer las capacidades y oportunidades de las comunidades locales para tomar un rol protagónico en la gestión de los recursos naturales en el paisaje, se ha definido la implementación de proyectos comunitarios en el marco del Programa de Recuperación Ambiental y Social (PRAS) de las comunas de Puchuncaví y Quintero.

Conforme a lo señalado en el PRAS en los Componentes Agua (B), Paisaje y Biodiversidad (E) y Sociedad (F), se ha definido una estrategia para identificar, diseñar y poner en marcha proyectos comunitarios piloto que permitan contribuir a los objetivos de desarrollo territorial sustentable, en la línea de esta iniciativa a escala territorial materializada en el PRAS y el Consejo para la Recuperación Ambiental y Social (CRAS).

Se contará con el apoyo de la **Agrupación de Turismo Social y Cultural Rural Puchuncaví**, Organización de la Sociedad Civil (OSC) con trayectoria y pertinencia territorial de trabajo con un enfoque en el desarrollo con comunidades rurales, mediante un Acuerdo de Subsidio del PNUD, con el propósito de apoyar la elaboración de 2 proyectos comunitarios piloto orientados a la conservación de la biodiversidad, el manejo sostenible de la tierra y/o la resiliencia frente al cambio climático, por parte de pequeños propietarios y comunidades rurales que dependen del uso y gestión de los recursos naturales.

Los proyectos comunitarios piloto serán elaborados con amplia participación de las comunidades rurales que sean identificadas en el proceso de diseño, para lo cual se considerará información relevante que puedan proporcionar los actores clave del territorio (PRODESAL, organizaciones campesinas, organizaciones comunitarias, servicios públicos, entre otros). Para la implementación se elaborarán Acuerdos de Subsidios del PNUD con organizaciones comunitarias (funcionales o territoriales) elegibles para recibir fondos del Proyecto GEF CMS (no mayor a USD 40 mil cada uno) contando con el siguiente perfil:

- ✓ Personalidad jurídica y directiva vigente
- ✓ Capacidades para administrar recursos que entregará el PNUD
- ✓ Compromiso de implementación en alianza con otras organizaciones comunitarias del territorio
- ✓ Disposición a facilitar alianzas público-privadas para potenciar los resultados de los proyectos

El proceso de planificación participativa y acompañamiento de proyectos comunitarios liderado por la Agrupación de Turismo Social y Cultural Rural Puchuncaví, considera el financiamiento para que la Agrupación refuerce su equipo con especialistas en planificación estratégica participativa a escala de paisaje

y pueda patrocinar y acompañar a las organizaciones comunitarias durante la ejecución de estos 2 proyectos comunitarios piloto, los cuales contarán tanto con la validación de los participantes del proceso como con la aprobación por parte del Comité Directivo de Socios (CDS) del Proyecto GEF CMS y el CRAS Puchuncaví – Quintero.

Los proyectos comunitarios se deberán vincular con alguna de las prácticas sostenibles que se indican a continuación:

- Que tengan como fin último incrementar la biodiversidad, conservar o recuperar suelos degradados e incrementar la resiliencia de las comunidades campesinas ante los efectos del cambio climático.
- Participantes de cada proyecto han participado activamente en el diseño y toman roles activos en su ejecución y toma de decisiones.
- Todos deben contar con actividades de transmisión de conocimientos, las cuales deben contemplar un formato de comunidad de práctica o aprendizaje entre pares.
- Todos deben contemplar prácticas implementadas en los predios del territorio, con técnicas de bajo costo, que sea posible replicar. Por ejemplo:

Técnicas / Prácticas Sostenibles	
1	Agroforestería.
2	Bebedores de ganado para proteger fuentes de agua naturales.
4	Cercos vivos en potreros de cultivo o ganaderos.
5	Corredores biológicos.
6	Cortinas cortaviento en potreros de cultivo o ganaderos
7	Árboles aislados o bosquetes en los potreros
8	Cortafuegos vegetados, podas u otros métodos de prevención y mitigación de incendios forestales.
9	Árboles perchas o anideras para avifauna benéfica u otras intervenciones que incrementen biodiversidad y protejan fauna silvestre en sistemas intervenidos.
10	Obras para control de erosión en zonas frágiles. (Estabilización de cárcavas y obras de protección de zonas de escorrentía).
11	Barreras en contra de la pendiente (curvas de nivel) <ul style="list-style-type: none"> - Zanjas de infiltración. - Barreras vegetadas. - Cultivo en franjas en curvas de nivel (fajas). - Construcción terrazas de cultivo.
12	Zonas destinadas a conservación o recuperación de ecosistemas naturales o protección zonas frágiles. <ul style="list-style-type: none"> - Exclusión del ingreso de ganado y maquinaria agrícola. - Reforestación con especies nativas. - Manejo para regeneración pasiva del bosque (Zonas de exclusión de ganado). - Enriquecimiento con especies nativas. - Utilización sostenible de productos forestales no maderables (PFNM).
13	Camas de cultivo intensivas (camas calientes, bancal profundo, tabloneros o camas altas).
14	Compostaje de residuos del campo (vegetales y animales) y producción de humus de lombriz para reincorporación al suelo.
15	Métodos de protección del ganado del ataque la fauna silvestre. <ul style="list-style-type: none"> - Aplicación de condicionantes de aversión al sabor y otros elementos disuasivos - Perros pastores que vigilen constantemente el ganado. - Instalación de cercos altos y densos. - Estabulación nocturna. - Identificación y resguardo de pariciones. - Advertencias comunitarias de aparición de carnívoros.
16	Manejos agrícolas agroecológicos para incrementar fertilidad, contenido de materia orgánica, retención de humedad y otras propiedades físicas, químicas y biológicas del suelo.

Técnicas / Prácticas Sostenibles

- Mulching (acolchado) con paja, hojas secas, madera chipeada u otro.
- Cultivos de cobertera (abonos verdes).
- Reincorporación de rastrojos.
- Labranza de conservación de suelo.
- Producción y uso de biofertilizantes y bioestimulantes naturales (bokashi, compost, humus de lombriz, supermagro).

- 17 Establecimiento de huertos melíferos.
- 18 Control biológico o físico de plagas y enfermedades, gracias al diseño predial.
- 19 Manejos agrícolas para reducción de impacto de malezas.
- 20 Reproducción y conservación de semillas campesinas o locales.
- 21 Aumento de la diversidad de cultivos (más variedades, más especies o policultivos, variedades más diversas o antiguas, rotación de cultivos, sucesión de cultivos).

D. OBJETIVO

Llevar a cabo un proceso participativo de planificación estratégica con enfoque de paisaje, que se traduzca en la elaboración y acompañamiento de al menos 2 proyectos comunitarios piloto orientados a la conservación de la biodiversidad, el manejo sostenible de la tierra y/o la resiliencia frente al cambio climático, por parte de pequeños propietarios y comunidades rurales que dependen del uso y gestión de los recursos naturales en las comunas de Puchuncaví y Quintero.

E. ACTIVIDADES Y RESULTADOS ESPERADOS

1. Actividades y cronograma

MESES	AÑO 2018												AÑO 2019											
	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	F	M	A	M	J	J	A						
Actividad 1. Organización del trabajo y conformación de equipos																								
Definir y contratar equipo de trabajo para la ejecución de las actividades																								
Elaborar plan de trabajo y presupuesto detallado																								
Definición de criterios para la invitación o selección de los participantes del proceso de planificación estratégica a escala de paisaje y diseño de proyectos																								
Actividad 2. Proceso de planificación estratégica con enfoque de paisaje y diseño de proyectos																								
Convocar y explicar el proceso a los potenciales participantes																								
Recolección de información y preparación inicial																								
Proceso participativo (reuniones, jornadas, terrenos, talleres de diálogo, análisis, proyección, priorización, acuerdo, planificación y validación)																								
Elaboración y entrega final de Plan Estratégico, Plan de Acción y Proyectos.																								
Presentar proyectos al CRAS																								
Actividad 3. Acompañamiento en la puesta en marcha, ejecución y cierre de proyectos																								
Acompañamiento en proceso de traspaso de recursos para proyectos																								
Acompañamiento en proceso de contratación de Coordinador técnico del proyecto																								
Apoyo con contactos para darle visibilidad a los proyectos (patrocinio)																								
Patrocinio para la formación de alianzas público - privadas con las comunidades locales organizadas																								
Apoyo para orientar proyectos según objetivos trazados (mentoría)																								
Acompañamiento en resolución de conflicto y toma de decisiones del proyecto																								
Apoyo en la organización de actividades de intercambio de conocimientos, sistematización de resultados y proyección a largo plazo (hoja de ruta)																								
Patrocinio en la postulación a proyectos para potenciar o dar continuidad al proceso des-cadenado																								
Entrega de informes de acompañamiento (puesta en marcha, ejecución y cierre)																								

2. Resultados esperados

- 1 plan de trabajo y presupuesto detallados aprobado por la Agrupación de Turismo Social y Cultural Rural Puchuncaví y Equipo GEF Comunidades Mediterráneas Sostenibles
- 1 documento con Plan Estratégico que sistematice los resultados obtenidos del proceso participativo, para uso por parte de la Agrupación de Turismo Social y Cultural Rural Puchuncaví

- 1 documento con Plan de Acción con indicadores de resultados y productos medibles.
- Al menos 2 proyectos comunitarios piloto, diseñados participativamente en conjunto con organizaciones comunitarias de Puchuncaví y Quintero, redactados y aprobados por el equipo GEF CMS, por el Comité Directivo de Socios (CDS) y por el CRAS.
- Al menos 3 informes de acompañamiento (puesta en marcha, ejecución y cierre), según programa de seguimiento con indicadores de resultados y productos verificables durante el período de ejecución de los proyectos comunitarios.

F. PRESUPUESTO

ACTIVIDADES	RESULTADOS	PRESUPUESTO (\$)				
		COMPUTACIÓN Y AUDIOVISUAL	CAPACITACIÓN Y TALLERES	GASTOS GENERALES	APOYO TÉCNICO	ASISTENCIA ADMINISTRATIVA
Actividad 1. Organización del trabajo y conformación de equipos	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 1 Plan de trabajo y presupuesto detallados aprobado por la Agrupación de Turismo Social y Cultural Rural Puchuncaví y Equipo GEF CMS. 	500.000	1.650.000	-	300.000	250.000
Actividad 2. Proceso de planificación estratégica con enfoque de paisaje y diseño de proyectos	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 1 Documento Plan Estratégico que sistematice los resultados obtenidos del proceso para uso de la Agrupación de Turismo Social y Cultural Rural Puchuncaví. ▪ 1 Documento Plan de Acción con indicadores de resultados y productos medibles. ▪ Al menos 2 proyectos comunitarios piloto, redactados y aprobados por GEF CMS y por el CRAS. 	-	4.950.000	3.400.000	900.000	750.000
Actividad 3. Acompañamiento en la puesta en marcha, ejecución y cierre de proyectos	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Al menos 3 informes de acompañamiento (puesta en marcha, ejecución y cierre) 	-	-	-	3.300.000	-
TOTAL		500.000	6.600.00	3.400.000	4.500.000	1.000.000

G. ARREGLOS DE IMPLEMENTACIÓN

1. Organismo ejecutor y su rol en la implementación del proyecto

La Agrupación de Turismo Social y Cultural Rural Puchuncaví (la "Agrupación"), será la organización de la sociedad civil encargada de ejecutar las actividades del proyecto y administrar los fondos. Para la ejecución de las actividades y el apoyo administrativo, el grupo de participantes eligió un **Equipo Coordinador** de 2 integrantes, quienes representarán a la asamblea de la **Agrupación** en todas las actividades del proyecto y llevarán a cabo una labor de trabajo en colaboración con el **Equipo Técnico** que será contratado por la **Agrupación**, para las actividades 1 y 2 del proyecto.

El Equipo Técnico deberá elaborar un plan detallado de trabajo y presupuesto. Allí quedarán aclaradas las dudas prácticas y metodológicas del proceso, deberán quedar definidos los medios de verificación del cumplimiento de las actividades y resultados, así como los procedimientos de la ejecución del proyecto.

En el proceso participativo de la actividad 2 del proyecto, los **Participantes**, serán miembros de organizaciones de la sociedad civil, que tengan relación directa con los habitantes locales que hacen uso productivo de los recursos naturales continentales a pequeña escala (suelo, agua, ecosistemas naturales, servicios del ecosistema, bosques, etc.) y demuestren interés en el enfoque del proyecto GEF Comunidades Mediterráneas Sostenibles.

Como producto de las actividades 1 y 2, quedarán elaborados y aprobados al menos 2 proyectos comunitarios, los cuales pasarán a una fase de financiamiento e implementación.

El financiamiento para estos proyectos provendrá de los fondos del proyecto GEF CMS y los dineros serán entregados por PNUD, previa aprobación por parte del CDS y el CRAS y la firma de los respectivos Acuerdos de Subsidios, directamente a las Organizaciones Comunitarias que hayan quedado acordadas como Ejecutoras de estos proyectos en el proceso de participación. En esta etapa, la **Agrupación** cumplirá una labor de acompañamiento en la puesta en marcha, ejecución y cierre de los proyectos.

Para esta tarea, el **Equipo Coordinador** llevará una relación activa y fluida con las organizaciones comunitarias, instituciones y servicios públicos del territorio para facilitar la búsqueda de asistencia técnica y aportes con proyección para el desarrollo de estas iniciativas que contribuyan a la sostenibilidad del territorio y sus habitantes en el futuro.

De acuerdo a la planificación del proyecto, éste cuenta con los siguientes procesos administrativos que son de responsabilidad de la organización receptora:

Proceso administrativo	Responsables	Fecha de presentación
Elaboración plan operativo detallado	Agrupación de Turismo Social y Cultural Rural Puchuncaví (con apoyo técnico).	Antes de 1 mes del inicio de la ejecución del proyecto, cuando ambas partes hayan firmado el Acuerdo de Subsidio.
Informe técnico (cumplimiento de actividades, medios de verificación y medidas de mejoras o correcciones)	Agrupación de Turismo Social y Cultural Rural Puchuncaví.	Junio 2018; Octubre 2018; Febrero 2019; Agosto 2019 (al cierre).
Informe financiero (rendición detallada y respaldada de gastos)	Agrupación de Turismo Social y Cultural Rural Puchuncaví.	Junio 2018; Octubre 2018; Febrero 2019; Agosto 2019 (al cierre).

Para facilitar la elaboración de los informes tanto técnicos como financieros, se entregará un manual con los formatos a utilizar y todos los procedimientos administrativos asociados.

2. Alianzas estratégicas y potenciales aportes al proyecto

Dada la naturaleza del proceso de planificación participativa, durante su ejecución se buscará la creación de alianzas con organismos públicos o privados que fortalezcan la continuidad del proceso mediante la concreción de proyectos comunitarios.

Entidad	Potenciales Aportes al Proyecto
PRODESAL Quintero PRODESAL Puchuncaví CERES Valparaíso	<ul style="list-style-type: none"> Las entidades mencionadas han manifestado su interés y apoyo al proyecto, por lo que será necesario mantenerlas informadas del trabajo de planificación estratégica y diseño de proyectos e involucrarlas en algunas actividades para que puedan

Entidad	Potenciales Aportes al Proyecto
Rubros Emergentes INDAP (Turismo) Secretaría Regional Ministerial de Medio Ambiente Región de Valparaíso (CRAS)	manifestar en qué aspectos les es posible colaborar y de qué manera. Existe oportunidad de dar apoyo técnico, logístico y orientar para que se pueda complementar el financiamiento con eventuales instrumentos de fomento que calcen con las actividades a implementar.

H. MONITOREO Y EVALUACIÓN (RIESGOS, MEDIDAS E INDICADORES)

1. Riesgos y medidas

Riesgos	Probabilidad de que ocurra/ Importancia	Medidas de prevención / mitigación / corrección
Retraso en el inicio del proyecto por problemas legales de la organización receptora.	Alta/Baja	<ul style="list-style-type: none"> La organización receptora presenta sus papeles de vigencia, cuenta bancaria, copia de acta de asamblea aprobando el proyecto para prevenir problemas. En caso de que ocurra, se revisará el proyecto para readecuar el calendario o bien si fuese necesario, para modificar la organización receptora o bien cerrar el proyecto según sea el caso.
Las capacidades del apoyo profesional no son las requeridas para el correcto desarrollo del proyecto.	Baja/Alta	<ul style="list-style-type: none"> Asegurar una selección técnica del equipo de apoyo. El equipo GEF CMS apoyará en la definición del perfil y acompañará en la inducción de los profesionales de apoyo.
La comunidad no se involucra en la toma de decisiones y ejecución del proyecto, forzando un trabajo concentrado en los asesores.	Media/Alta	<ul style="list-style-type: none"> Se capacitará a miembros de la comunidad en estrategias de trabajo participativo y liderazgo, para que puedan continuar con su labor con gran apoyo de la comunidad beneficiada. Se hará énfasis en la mantención de un flujo transparente de la información.

2. Indicadores

Actividades	Indicadores de Cumplimiento	Indicadores de Resultados
Organización del trabajo y conformación de equipos	<ul style="list-style-type: none"> Plan de trabajo detallado Equipo técnico-operativo conformado 	<ul style="list-style-type: none"> Enfoque del trabajo en las metas de paisajes sostenibles y resilientes (conservación, gobernanza, producción y buen vivir) Perfil técnico del equipo orientado a gestión socio-ambiental del territorio
Proceso de planificación estratégica con enfoque de paisaje y diseño de proyectos	<ul style="list-style-type: none"> Documento estratégico con proceso participativo elaborado Documento operativo o Plan de Acción con indicadores de resultados y productos medibles. Proyectos comunitarios elaborados con foco en conservación de biodiversidad y suelos (más 12 meses de duración) 	<ul style="list-style-type: none"> N° de personas y organizaciones comunitarias participantes en el proceso de participación (al menos un 70% pertenecen a pequeños propietarios que dependen del uso de la tierra y los recursos naturales) Al menos 2 proyectos comunitarios aprobados por GEF CMS, CDS y CRAS, y que obtienen financiamiento para su ejecución
Acompañamiento en la puesta en marcha, ejecución y cierre de proyectos	<ul style="list-style-type: none"> Plan de seguimiento con indicadores Al menos 3 informes de acompañamiento de proyectos 	<ul style="list-style-type: none"> Proyectos comunitarios se ejecutan en tiempo y forma, obteniendo los resultados esperados conforme los indicadores correspondientes